アメリカの医療政策動向 (13)

アメリカ雇 憲訴訟 用計画 の行

京都橘大学教授 髙山 一夫

に対し、連邦最高裁判所は6月17日、 とで合意が成立し、インフラ投資の分野に限っ ません―については、本連載でとりあげてき 訟の結末を取り上げたいと思います。 雇用計画の展開と見通し、またACA法違憲訴 えを棄却しました。今回の連載では、 した。他方、ACA法(オバマケア)違憲訴訟 ました。その第2弾であるアメリカ雇用計画 政政策―むしろ社会改良というべきかも知れ てですが、その成立が見込まれることとなりま (American Jobs Plan) じついては、 アメリカのバイデン政権が進める3つの財 (現地時間)に政権と上院の超党派グループ 原告の訴 アメリカ 6 月 24

1 交渉と今後の見通し アメリカ雇用計画をめぐる

造業と中小企業支援を通じた雇用創出、そし 宅 フラの改善 概要を紹介しました『。以下では、計画の公表 るエッセンシャル・ワーカーの処遇改善、 ケアギバー(保育・介護従事者)をはじめとす ト回線網など)、③住宅・各種施設の整備 備 今後の見通しを考えたいと思います。 から今回の合意に至る経緯を述べるとともに、 たアメリカ雇用計画については、本誌6月号で バイデン政権が2021年3月31日に公表し アメリカ雇用計画は、①交通インフラの整 (高速道路、橋梁、港湾など)、②生活イン 商業建築、学校、連邦政府関連施設)、④ (水道管、 配電網、インターネッ **⑤**製 住

> Plan)も同時に提起しました。 アメリカ税制計画」(Made in America Tax 企業への課税などを柱とする、「メイド・イン・ き上げ、国際最低課税制度を通じたグローバル 源調達のために、バイデン政権は、法人税の引 出総額は8年間で2・3兆ドルとされ、その財 た労働政策からなります。それら施策の財政支 て、⑥労働条件の改善や労働組合の支援とい

ニティでのアクセス拡大を評価したアメリカ 療扶助メディケイドにおける在宅およびコミュ まれた退役軍人省病院の関係者はもとより、 アメリカ雇用計画において財政支出の対象に含 はそれほど多いわけではありません。とはいえ、 リカ医師会をはじめ、医療関連団体からの反応 の引き上げを主たる内容としているため、アメ アメリカ雇用計画はインフラ投資や労働条件 医

Physicians) 家庭医学会(American Academy of Family Ł 同計画への賛意を表明してい

とを、独自に提言しています。 チェーンの確保、そして、⑥コロナ禍における ④医療従事者の確保と育成の強化、⑤サプライ 療分野でのデジタル・インフラを拡充すること に備えるための余力を持たせること、③保健医 に病院・医療機関を含めること、②緊急時対応 31日付でバイデン大統領に送付しました③。 に含めるべきとの会長書簡を、2021年3月 として、アメリカ雇用計画のインフラ投資対象 画を評価するとともに、病院もまた社会にとっ 精神疾患や依存症患者などの診療を充実するこ の書簡において、病院協会は、①インフラ投資 Hospital Association) て必要不可欠なインフラストラクチャーである 興味深 いのはアメリカ病院協会(American で、アメリカ雇用計 ح

用計画に対しては、共和党が強く反発し、規模

的な投資の対象にせよとの主張は、1946年 を彷彿させます戦。 病院調査・建設法 提言はそのままの形では取り入れられていませ アメリカ雇用計画には、アメリカ病院協会の 病院を社会的なインフラと位置付け、公 今日でも、 (通称「ヒル・バートン法」) 国土安全保障省

> and public health)を含めていますので、イン は、 フラ投資計画の投資対象に病院を含めるべきと に「保健医療・公衆衛生セクター」(Healthcare の主張には、一定の合理性があると思います。 分野 (critical infrastructure sectors) のなか (U.S. とはいえ、バイデン政権が提示したアメリカ雇 ライフラインというべき16の必須インフラ Department of Homeland Security)

す。 との超党派的な合意形成に本格的に取り組みま することは例外的な状況でなければ認められな 議会の同一会期に財政調整手続きを複数回実施 議事運営専門家(Senate Parliamentarian) 手続きの援用も検討しますが、上院のマクドノー 同様、単純過半数で法案を可決できる財政調整 法 デン政権と民主党指導部は、アメリカ救済計 示しましたが、共和党は反発を続けますい。 をかなり縮小した形で独自の計画案も公表しま いとの議事規則を示したこともありの、 を1兆8000億ドルに縮小した修正計画案を した。バイデン政権は5月21日に、財政支出総額 (American Rescue Plan Act of 2021) バイデン大統領自身も、 共和党のカピト上 共和党 バイ が ح

> 半ばに作成されました。 画」(Bipartisan Infrastructure Plan) 名によって、「超党派インフラストラクチャー計 交渉自体は6月上旬に決裂)。 超党派的な交渉の 最終的に、 民主・共和両党の上院議員20 が6

が懸念されましたが、 ることを求めました®。 resolution)その他を通じて、上院で成立させ 計画に掲げた施策についても予算決議(budge として、アメリカ雇用計画およびアメリカ家族 大統領は当初、 はすべて除かれましたで。そのため、バイデン ン・アメリカ税制計画」 支える施策も、 ンシャル・ワーカーへの支援やその他労働者を た、 00億ドルから大幅に減額されています。 090億ドルと、アメリカ雇用計画の1兆80 既存の歳出項目を含めた8年間の総額で1兆2 ドルへと縮小しました。計画全体の予算規模も 目の予算規模を9040億ドルから5790億 投資のみを取り出し、さらにそれら新規歳出項 リカ雇用計画のうち、交通および生活インフラ 超党派インフラストラクチャー アメリカ雇用計画で重視されていたエッセ 超党派法案に署名する際の条件 財源調達のための「メイド・イ 数日後に大統領が発言 超党派での合意の決裂 の項目も、 計画は、 同計画から アメ ま

院議員らのグループと交渉を重ねました(この

通しがつきました。チャー計画が法案として審議され、成立する見を撤回したことで、超党派インフラストラク

上院で勢力が拮抗し、大規模な財政支出を伴う法案の成立がきわめて困難な政治状況にあるなか、今回、部分的とはいえ超党派的な合意になか、今回、部分的とはいえ超党派的な合意になか、今回、部分的とはいえ超党派的な合意に至ったことは、バイデン政権が掲げるアメリカ社会の再生に向けて、大きな一歩をなすと思います。ただし、インフラ投資は、イデオロギー的な争点とはなりにくく、歳出規模(ひいては助源調達)で折り合いがつきさえすれば、比較的合意しやすい交渉分野であったともいえます。その意味では、バイデン政権が、今回の超党派合意を起点として、医療保険制度改革も含めたより本格的な社会改良立法に取り組むことができるかどうかに、注目したいと思います。

2. ACA法違憲訴訟と

はACA法の成立直後の訴訟で、医療保険未加訟は、じつは今回で3回目となります。1回目顛末を取り上げます。ACA法に対する違憲訴の次に、ACA法(オバマケア)の違憲訴訟の

と訴えました。しかし最高裁は、立法段階では 保険取引所を通じて保険加入した者に対する税 power)に属するとして合憲と判断する一方 されておらず、法の全体の趣旨に照らせばAC 州政府が取引所を開設しないという事態が想定 ているとの理由で、ACA法が違法状態である 額控除の適用に関する訴訟で、 メディケイド拡充は州政府の判断によるものと の連邦補助を停止する条項)は違憲であるとし、 所は、未加入者への罰金は議会の課税権(taxing 提訴しました®。この裁判において連邦最高裁判 務付けに反対する立場から、 A法は合法であると判断しています®。 A法の条文では各州が設置した取引所に限定し しました。2回目は、 メディケイド拡充の義務付け 入者に対する罰金制度とメディケイド拡充の義 連邦政府が開設する医療 共和党系の26州 (拡充しない州へ 原告らは、 A C

今回のACA法違憲訴訟号において、原告の今回のACA法違憲訴訟号において、原告のの理由で、ACA法は議会の課税権から逸脱しており、かつ、罰法は議会の課税権から逸脱しており、かつ、罰金に係る条項がACA法全体と不可分であるとの理由で、ACA法違憲訴訟号において、原告のの理由で、ACA法の全体が違憲であると主張の理由で、ACA法の全体が違憲であると主張の理由で、ACA法の全体が違憲であると主張の理由で、ACA法の全体が違憲であると主張の理由で、ACA法の全体が違憲であると主張の理由で、ACA法の全体が違憲であると主張の理由で、ACA法の全体が違憲であると主張している。

きに歯止めをかけたといえます。 法行為によらずACA法を廃止しようという動 今回の判決によって、連邦最高裁は、 論においても、念入りに検討されていました。 レット判事も多数意見に与しています頃。 トランプ前大統領が指名したカバノー判事やバ し、反対(少数意見)は2名にとどまりました のロバート判事を含む7名が賛成(多数意見) そのものを棄却しました。判決に対して、長官 訴訟の当事者として適格性を欠くとして、訴え 起因する被害について具体的に示しておらず、 原告らは医療保険未加入者への罰金引き下げに しました。しかし、最高裁判所は6月17日に、 適格性については、2020年11月の口 新たな立 [頭弁

他方、連邦最高裁は、今回の訴訟を形式的な面で棄却するにとどめ、訴訟の本案(merits) それ自体の判断には踏み込みませんでした。司法を預かる裁判所としては、ACA法をめぐる法を預かる裁判所としては、ACA法をめぐるたとみなせます頃。そのため、今回の最高裁判たとみなせます頃。そのため、今回の最高裁判たとみなせます頃。そのため、今回の最高裁判での粘り強い交渉と超党派的な合意形成を促すでの粘り強い交渉と超党派的な合意形成を促すでの粘り強い交渉と超党派的な合意形成を促す

- (1)高山一夫「アメリカの医療政策動向(11) バイデン政権の経済財政計画 アメリカ雇用計画と予算要求」『文化連情報』519号、 2021年6月、30-33頁。
- (2)https://www.aafp.org/news/media-center/statements/american-jobs-plan-investments-in-infrastructure-will-address-rootcauses-of-health-inequities.html (2021年6月30日最終アクセス、以下、同じ)
- (3)https://www.aha.org/lettercomment/2021-03-31-aha-letter-president-biden-american-jobs-plan
- (4)1946年病院調査・建設法については、髙山一夫『アメリカの医療政策と病院業 企業性と公益性の狭間で』(法律文化社、2020年) を参照。
- (5)https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2021/05/21/press-briefing-by-press-secretary-jen-psakimay-21-2021/
- (6)https://www.rollcall.com/2021/06/02/democrats-reconciliation-strategy-dealt-blow-senate-parliamentarian/
- (7)https://www.crfb.org/blogs/whats-bipartisan-infrastructure-plan
- (8) https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/24/fact-sheet-president-biden-announces-supportfor-the-bipartisan-infrastructure-framework/
- (9) National Federation of Independent Business v. Sebelius, 567 U.S. 519, 2012.
- (10)King v. Burwell, 576 U.S. 473, 2015.
- (11) California v. Texas, docketed January 3, 2020.
- (12)https://www.supremecourt.gov/opinions/20pdf/19-840_6jfm.pdf
- (は3)高山一夫「アメリカの医療政策動向(6)バイデン新政権における医療政策の見通し」『文化連情報』514号、2021年1月、46-49頁。

厚生連の広報紙誌

『とかち野』(北海道厚生連帯広厚生病院) Vol.68 2021.6 総合周産期母子医療センター 胎児心エコーを 始めました!

『光と風』(秋田県厚生連秋田厚生医療センター) 第26号 2021年6月 地域の皆様への近況報告

『**JAとりで通信』**(茨城県厚生連JAとりで総合医療センター)第368号 2021年6月28日 看護師が生き生 きと働ける職場づくりを

『**すこやか**』(神奈川県厚生連伊勢原協同病院) 2021年7月号 vol.243 「再び、自分らしく」〜回復期リハ ビリテーション~

『しあわせ号』(山梨県厚生連) vol.156 2021.夏号 新型コロナワクチン接種が本格始動

『支えに』(新潟県厚生連) 2021.7 vol.31 病院のお仕事発見【放射線科編】

『農民とともに』(長野県厚生連佐久総合病院) No.339 2021年6月30日 臨床倫理特集

『お加減はいかがですか』(長野県厚生連佐久総合病院) 370号 2021.7 あなたの膝痛んでいませんか?

『きずな』(長野県厚生連北アルプス医療センターあづみ病院) 2021年7月号 vol.413 ハチ・ヘビなど危険 生物に刺された(かまれた)時の対処法

『**長野松代総合病院だより**』(長野県厚生連長野松代総合病院) 第120号 2021.7.1 新型コロナワクチン Q&A

『ほっとすまいるニュース』(長野県厚牛連鹿教湯三才山リハビリテーションセンター) 2021年夏 第134 号 鹿教湯病院・三才山病院の再編成について

『**南長野医療センターだより**』(長野県厚生連南長野医療センター) No.10 2021.7 裂孔原性網膜剥離 **『すてっぷ』**(静岡県厚生連) No524 2021.7 腎臓が悪いと言われたら~腎代替療法について~

『With **厚生連情報**』(愛知県厚生連) No.460 2021年7月号 業務報告ハイライト2020

『**深呼吸**』(山口県厚生連周東総合病院)No.332 2021.7 糖質ゼロは糖尿病リスクもゼロ?

『**ほほえみ**』(山口県厚生連長門総合病院)223 令和3年7月 熱中症について

『**病院だより**』(山口県厚生連小郡第一総合病院)2021/7 vol.338 女性に多い手指の痛み・変形

『JA徳島厚生連だより お元気ですか』(徳島県厚生連) 2021年7月 第138号 コロナ禍でも健診を受 けましょう

『**厚生連だより大分**』(大分県厚生連)№574 2021.7 アルコールと肝臓のお話